

Власова Т.В.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Конспект лекций

2000

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ
ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Власова Т.В.

Международные организации

2000г.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Объективная тенденция к объединению усилий отдельных государств – субъектов международного права во имя достижения общих целей нашла свое выражение в создании международных организаций. Первые стабильные международные организации возникают в 19 веке. Обычно среди них называют Центральную комиссию навигации по Рейну (1815), Всемирный телеграфный (1865) и Всемирный почтовый (1874) союзы. В настоящее время в мире насчитывается более 4 тысяч международных организаций. Правда, лишь около 400 из них имеют статус полноценных субъектов международного права, так как были созданы государствами.

Международные организации создаются на основе многосторонних договоров между государствами и другими субъектами международного права для осуществления определенных целей. Международная правосубъектность таких организаций определяется их уставом или учредительным договором.

Признаками международной организации как субъекта международного права являются:

- членство государств (фактически в лице их правительств);
- наличие учредительного международного договора и других документов уставного характера;
- создание и функционирование постоянно действующих рабочих органов;
- уважение суверенитета и равенство государств- членов.

Создание международной организации проходит ряд определенных последовательных этапов:

1. Инициатива одного или нескольких государств.
2. Подготовка и согласование учредительных документов.
3. Проведение учредительной конференции или другого форума.
4. Созыв главных органов организации.
5. Формирование постоянно действующих органов.
6. Фиксированное начало деятельности.

Прекращение деятельности международной организации тоже рассматривается как результат согласованного коллективного волеизъявления членов организации. Формирование главных и рабочих органов международных организаций может осуществляться по принципу справедливого географического представительства, специфичности интересов, политического влияния, наибольшего финансового вклада.

Существуют различные способы классификации международных организаций:

1. По кругу участников:
 - глобальные – открытые для участия всех государств;
 - региональные – открытые для участия государств определенного континента;
2. По компетенции:
 - общей компетенции – охватывающие разнообразные сферы сотрудничества (политику, экономику, культуру, экологию и др.);
 - специальной компетенции – направленные на сотрудничество государств в какой-либо определенной сфере деятельности (охрана здоровья, мирное использование ядерной энергии и др.).
3. По возможности присоединения новых членов:
 - открытые – вступление в них может быть осуществлено односторонним решением государства о присоединении к соответствующему международному учредительному договору;
 - полуоткрытые – решение о вступлении принимается большинством голосов других стран- участниц;

- закрытые – прием может быть осуществлен только при одобрении всех входящих в организацию государств.
- 4. По характеру полномочий:
 - классические межгосударственные (межправительственные) – каждое государство-член сохраняет всю полноту собственного суверенитета;
 - наднациональные – государства добровольно делегируют часть своих суверенных прав международной организации.

Все указанные вопросы, как правило, находят свое отражение в учредительных документах (договорах, уставах, конвенциях и т. д.). Принятие решений международными организациями проходит ряд последовательных этапов: инициирование одним или группой государств-членов, внесение в повестку дня, обсуждение проекта на главном органе организации или в специальных комиссиях, голосование по предложенному проекту (может проводиться по большинству – простому и квалифицированному, либо – консенсусом).

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Термин «Объединенные Нации» впервые был употреблен американским президентом Франклином Рузвельтом 1 января 1942 года в отношении государств, которые вели борьбу со странами Тройственного пакта (Германией, Италией и Японией и их сателлитами). В антигитлеровскую коалицию в момент ее создания входило 26 государств. К началу 1945 года к Объединенным Нациям присоединилось еще более 20 стран. Ведущие члены коалиции – Великая Британия, СССР и США поставили вопрос о создании глобальной международной организации, целями которой стало бы поддержание всеобщего мира и содействие всестороннему сотрудничеству. Новая организация должна была учесть негативный опыт, накопленный в межвоенный период Лигой Наций (хотя формально она прекратила свое существование только в начале 1946 года).

В августе – сентябре 1944 года на конференции в Думбартон-Оксе под Вашингтоном был разработан проект Устава Объединенных Наций, а в апреле 1945 года началась Учредительная конференция в Сан-Франциско. В этой конференции приняли участие делегации 50 государств. На ней были созданы Совет по опеке и Международный суд и заключено Временное соглашение о создании Подготовительной комиссии до созыва Первой сессии Генеральной Ассамблеи и избрания Генерального секретаря.

В Учредительной конференции ООН приняла участие делегация Украинской ССР. Ее участие, как и участие Белорусской ССР, стало результатом компромисса, достигнутого между руководством Советского Союза, Соединенных Штатов и Англии. Объективно участвовать в ООН могут только суверенные субъекты международного права. Республики Советского Союза, несомненно, таковыми не являлись. Однако И. Сталин стремился добиться для СССР 17 мест в ООН (чтобы в работе этой организации участвовали, кроме Советского Союза, еще представители 16 существовавших в то время советских союзных республик). Западные союзники учли вклад Украины и Белоруссии в разгром нацизма и согласились на включение в число учредителей ООН УССР и БССР.

По взаимному согласованию пять государств: Великая Британия, Китай, СССР, США, Франция одновременно – 24 октября 1945 года ратифицировали принятый в Сан-Франциско Устав Объединенных Наций. Этот день принято считать днем рождения ООН. Устав ООН стал единственным международным документом, положения которого являются обязательными для всех участников организации. Устав стал базисом для формирования системы коллективной безопасности. В силу изначальной фундаментальности изменения в Устав вносить крайне затруднительно: необходимо, чтобы за эти изменения проголосовали и их ратифицировали не менее 2/3 членов ООН, в том числе постоянные члены Совета Безопасности. Лишь в 1965 году были внесены изменения касательно расширения количества членов Совета Безопасности,

ЭКОСОС и процедуры голосования. На очередной сессии Генеральной Ассамблеи в 1997 году был предложен целый пакет поправок в Устав, однако пока что они не приняты.

Согласно Уставу ООН главными органами этой универсальной глобальной организации являются:

- Генеральная Ассамблея;
- Совет Безопасности;
- Международный суд;
- Секретариат ООН;
- Экономический и Социальный Совет.

До 1994 года в качестве главного органа существовал Совет по опеке. Но он был распущен ввиду того, что из 11 подопечных территорий осталась только одна – Микронезия – архипелаг в Тихом океане. Управление ею по поручению мирового общества осуществляется США.

Бюджет ООН формируется на основе возможной платежеспособности государств. США, например, должны обеспечить примерно 25 % бюджета Объединенных Наций, Германия – 9,36 %. Вклад Украины составляет 86 центов на душу населения в год. Правда, только США имеют возможность осуществлять свой вклад в национальной валюте, все другие страны платят в американских долларах. Главная штаб-квартиры – в Вене (Австрия), в Женеве (Швейцария), в Найроби (Кения), в Бангкоке (Таиланд).

ГЛАВНЫЕ ОРГАНЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная Ассамблея ООН – это совещательный орган Объединенных Наций. В нем представлены все государства – члены Организации. Каждая делегация имеет один голос, важные решения принимаются 2/3 от присутствующих и принявших участие в голосовании. В работе Генеральной Ассамблеи могут принимать участие с правом совещательного голоса делегации стран – не членов ООН (Швейцария, Ватикан) и международных организаций – субъектов международного права (Европейский Союз, Лига арабских государств, Содружество Независимых Государств и др.).

Основными функциями Генеральной Ассамблеи являются: укрепление международного мира, смягчение международной напряженности, сокращение вооружений и разоружение, создание условий для дружественных отношений и сотрудничества между всеми государствами. Генеральная Ассамблея вправе рассматривать любые вопросы и дела в пределах Устава ООН и относящиеся к компетенции любого другого органа Организации (за исключением тех вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности). Работа Генеральной Ассамблеи проводится в форме сессий – очередных (ежегодных), специальных (по определенным вопросам международного сотрудничества) и чрезвычайных (для обсуждения актуальных проблем международной безопасности и сохранения мира). Ежегодно в третий вторник сентября начинается очередная сессия, повестка дня которой утверждается за два месяца до начала работы, однако ее можно дополнять до середины августа. Обычно в повестку дня очередной сессии включаются до 200 вопросов. В начале работы сессии избирается ее Председатель (на 1997-1998 годы выполнение этой функции было доверено гражданину нашей страны – бывшему министру иностранных дел Украины, а сейчас – народному депутату Г. Удовенко), Пленум Генеральной Ассамблеи, Генеральный Комитет, Комитет по проверке полномочий и 7 Главных Комитетов: Первый – по вопросам разоружения и безопасности, Второй – по экономическим и социальным вопросам, Третий – по социальным и гуманитарным вопросам, Четвертый – по вопросам деколонизации, Пятый – по административным и бюджетным вопросам, Шестой – по правовым и Специальный – по политическим вопросам.

Совет Безопасности. Этот орган несет главную ответственность за поддержание мира и безопасность. Совет Безопасности принимает решения от имени всех членов Организации. Он квалифицирует конфликтные ситуации как нарушение мира, угрозу миру, акт агрессии. Только Совет Безопасности может принять решение о применении санкций, вплоть до вооруженных, в отношении государств, нарушающих общепризнанные принципы международного права. На решения Совета Безопасности не существует процедуры обжалования, хотя сам Совет может пересмотреть собственные решения. Совет Безопасности является постоянно действующим органом – его заседания проходят в Нью-Йорке один раз в две недели.

В Совет Безопасности с 1966 года входит 15 государств: пять из них являются постоянными членами (Великая Британия, Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Французская Республика), а десять – непостоянными (они избираются Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок в соответствии с региональными квотами: Восточная Европа – 1, Азия и Африка – 5, Латинская Америка – 2, Западная Европа и другие регионы – 2).

По процедурным вопросам решения принимаются квалифицированным большинством в 9 голосов (характер голосования постоянных членов Совета значения не имеет). По важнейшим вопросам также требуется большинство в 9 голосов, но обязательно, чтобы ни один из пяти постоянных членов Совета Безопасности не проголосовал против. То есть эти государства имеют право вето, и тем самым нарушается принцип суверенного равенства («некоторые государства равнее»). При этом значение имеет только голос против, воздержание при голосовании не блокирует решения Совета Безопасности. Простым большинством в 8 голосов Совет избирает судей Международного суда.

Секретариат ООН включает в себя Генерального секретаря ООН и персонал. Сотрудники Секретариата работают в главной и региональных штабах-квартирах. Они должны быть компетентны, работоспособны, добросовестны. При приеме на работу обязательно используется принцип географического представительства. В настоящее время в Секретариате трудятся более 25 тысяч работников из более чем 160 стран. Секретариат состоит из департаментов, центров, бюро и т. д. Сотрудники Секретариата делятся на четыре категории: специалисты, полевая служба, общее обслуживание и хозяйственно-техническая служба. Существуют два вида найма работников Секретариата: на основе постоянных и временных контрактов. Причем в последние годы преобладают постоянные трудовые соглашения. Взятые на работу в Секретариат принимают присягу на верность принципам ООН и на время работы выводятся из-под национальной юрисдикции.

Генеральный секретарь ООН – главное административное должностное лицо в Организации. Он является главой всего Секретариата, Главнокомандующим вооруженными формированиями, действующими под флагом ООН, координирует деятельность организации и ее персонала, представляет ежегодные отчеты Генеральной Ассамблее, доводит до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию мира и безопасности. Генеральный секретарь ООН избирается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на пять лет с правом повторного переизбрания. За более чем пятидесятилетнюю историю Объединенных Наций Генеральными секретарями избирались: Трюгве Ли (Норвегия), 1945-1953; Даг Хаммаршельд (Швеция), 1953-1961; У Тан (Бирма), 1961-1971; Курт Вальдхайм (Австрия), 1971-1981; Перес де Куэльяр (Перу), 1981-1991; Бутрос Гали (Египет), 1991-1996; Кофи Аннан (Гана), с 1996 года.

Международный суд. Члены международного суда избираются независимым голосованием Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Членом Международного суда не может быть более одного представителя от одного государства. Каждый из 15 членов Международного суда избирается сроком на 9 лет с правом повторного переизбрания. При этом должно быть обеспечено представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира. Все государства – члены ООН являются членами Статута Международного суда, не члены ООН – Швейцария и Науру также присоединились к Статуту

суда. Однако лишь треть существующих в мире государств признают обязательность юрисдикции Международного суда. В целом юрисдикция Международного суда носит факультативный характер, решения выносятся лишь на основе предварительного согласования участвующих сторон признать вердикт суда. Но Международный суд выполняет важную консультативную функцию, давая разъяснения и рекомендации в ответ на запросы главных органов и специализированных учреждений ООН. Отдельные международные организации признали обязательность для себя решений Международного суда. Уставом ООН достаточно четко разграничены функции Совета Безопасности и Международного суда. Сторонами в рассмотрении дел в Суде могут выступать только государства и другие субъекты международного права. Заседания могут носить как пленарный, так и камерный характер. Причем каждый из членов Международного суда может принять решение от имени всего Суда. Место пребывания Международного суда – Гаага (Голландия).

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) сосредотачивает свои усилия на координации и расширении разнообразного сотрудничества между государствами и народами. В состав ЭКОСОС входят 54 члена, выбираемые сроком на три года на основе географического представительства (14 – Африка, 11 – Азия и Океания, 10 – Латинская Америка, 13 – Западная Европа, 6 – Восточная Европа). Последний раз наше государство было членом ЭКОСОС в 1993-1995 годах, а сейчас Украина участвует в работе ряда структур этого главного органа ООН. Состав ЭКОСОС сменяется ежегодно на одну треть: по 18 национальных делегаций избирается Генеральной Ассамблеей. ЭКОСОС ежегодно проводит две сессии: весеннюю, посвященную социальным и правовым вопросам, и осеннюю - по проблемам экономического развития и экологии. В рамках этого главного органа действует 6 функциональных комиссий и 8 постоянных комитетов по различным социально-экономическим вопросам. ЭКОСОС координирует деятельность пяти региональных комиссий. Эти комиссии содействуют социально-экономическому развитию регионов и налаживанию регионального и межрегионального сотрудничества, предлагают свои рекомендации правительствам и специализированным учреждениям ООН. Ежегодно они представляют в ЭКОСОС отчеты.

В число региональных комиссий входят:

- Европейская Экономическая комиссия ООН (ЕЭК). В ее работе участвуют все европейские государства. Комиссия создана в 1947 году. Целями являются развитие торговли, научно-технического сотрудничества, защита окружающей природной среды. Штаб-квартира расположена в Женеве.

- Экономическая и Социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Участвует более 30 государств, включая Англию, Россию, США, Францию. Комиссия была создана в 1947 году. В ее рамках работают 9 постоянных комитетов (по промышленности, торговле, сельскому хозяйству, экологии и пр.). Штаб-квартира в Бангкоке.

- Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки (ЭККА) была образована в 1948 году. Входят 32 государства и не только Латинской Америки. Главной целью является создание латиноамериканского общего рынка. В рамках комиссии действует постоянная Конференция по вопросам вовлечения женщин в процесс экономического и социального развития. Центр - в Сантьяго (Чили).

- Экономическая комиссия ООН для Африки, создана в 1958 году, штаб-квартира расположена в Аддис-Абебе (Эфиопия). В работе комиссии участвуют 54 государства. Основными целями являются - самообеспечение продовольствием, создание собственной индустриальной базы, интеграция в развитии связи и транспорта.

- Экономическая комиссия ООН для Западной Азии, образована в 1973 году, центр имеет в Багдаде (Ирак). Работа осуществляется в тесном контакте с Лигой арабских государств. Эффективность деятельности комиссии ослаблена противоречиями между богатыми и бедными арабскими странами.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Специализированные учреждения ООН обладают следующими чертами: межправительственным характером, широкой международной ответственностью, связью с ООН и юридической самостоятельностью. Специализированные учреждения ООН охватывают различные сферы международного сотрудничества. Принято выделять финансовые, экономические, технические, социальные, гуманитарные организации.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры - ЮНЕСКО (United Nation Educational, Scientific and Cultural Organization). В качестве создателей в ноябре 1945 выступили 44 государства. В настоящее время объединяет 176 стран. Украина стала членом ЮНЕСКО в 1954 году. Главными целями являются содействие миру и безопасности через сотрудничество в области образования, науки и культуры. Раз в 2 года проводится Генеральная конференция, Исполнительный совет, состоящий из 51 члена, избирается на 4 года. Генеральный директор и Секретариат функционируют на постоянной основе в Париже. По различным глобальным проблемам ЮНЕСКО провела около 200 международных конференций.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию - ЮНИДО (United Nation Industrial Development Organization) создана в 1966 году по решению Генеральной Ассамблеи ООН (до 1985 года являлась ее органом). Служит ускорению модернизации, содействует в составлении планов и программ, подготовке национальных кадров. Генеральная конференция ЮНИДО собирается два раза в два года. Между конференциями функционирует Совет по промышленному развитию, состоящий из представителей 53 государств (38 - от развивающихся стран и 15 - от развитых). Место пребывания постоянных органов - Вена.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН - ФАО (Food and Agriculture Organization United Nation) была создана в октябре 1945 года для глобальной борьбы с голодом. Сейчас входят 173 государства. Штаб-квартира расположена в Риме. Основной целью является подъем уровня питания населения и на этой основе - подъем жизненного уровня жителей планеты. Генеральная ассамблея собирается раз в два года, между ассамблеями действует Совет ФАО, включающий представителей 49 государств.

Международный фонд сельскохозяйственного развития - ИФАД (International Fund for Agriculture Development) был образован по решению Всемирной продовольственной конференции в 1974 году. Постоянный орган - Совет управляющих (представлены все государства-участники) расположен в Риме. Сейчас членами Фонда является 151 государство. Все страны-члены дифференцируются на развитые государства-доноры (страны - экспортеры нефти и т. п.) и государства - получатели помощи. Фонд предоставляет получателям помощи специальные займы, рассчитанные на 50 лет, с началом выплат только через 10 лет после получения.

Международный валютный фонд - МВФ (International Monetary Fund) создан в 1945 году с целью содействия международному экономическому сотрудничеству. В настоящее время входит 165 государств. Украина, как и большинство постсоветских государств, была принята в МВФ в 1992 году. Средства МВФ составляют 92 млрд. долларов США. Они складываются из взносов стран - участников Фонда. Высшим органом Фонда является Совет управляющих, постоянный исполнительный орган - Совет директоров. Руководство Фонда расположено в Вашингтоне. Число голосов в руководящих органах зависит от размера взноса конкретного государства, которые определяются на основе объективных показателей - размера валового национального продукта на душу населения, объема внешней торговли и др. Фактически на решения Фонда влияние могут оказать около десятка государств и прежде всего США (их вклад составляет 20 % МВФ). Кредиты даются на 3-5 лет под 8-9 % годовых. Государства - получатели кредитов берут на себя обязательства выполнять рекомендации экспертов МВФ,

направленные на повышение эффективности национальной экономики. Более 50 % кредитов, предоставляемых МВФ, приходится на развитые страны.

Международный банк реконструкции и развития - МБРР (International Bank of Reconstruction Development). Участниками этого банка могут быть только члены МВФ (Украина член МБРР с 1992 года). МБРР был создан тогда же - в 1945 году и его целью является оказание финансового содействия и технической помощи в реконструкции и развитии экономики, стимулирование частных инвестиций. МБРР наряду с Международной финансовой корпорацией и Международной ассоциацией развития составляют так называемый Мировой Банк (World Bank). Высшим органом МБРР является Совет управляющих. Текущей работой банка руководит Директорат во главе с Президентом Мирового Банка. Число голосов в Директорате зависит от размеров вклада в уставный фонд МБРР. Уставный фонд составляет 56 млрд. долларов США. Отделения МБРР имеются почти в ста государствах. Получателями кредитов МБРР могут выступать только государства (не физические и не юридические лица). Директорат банка работает в Вашингтоне.

Международная финансовая корпорация - МФК (International Financial Corporation) была создана в 1956 году по решению Совета управляющих МБРР. Членами МФК являются 145 государств. Наше государство стало членом Международной финансовой корпорации с 1993 года. МФК имеет специфическую цель - содействие экономическому развитию государств путем финансирования частного сектора экономики (при отсутствии правительственных гарантий). Собственного руководства МФК не имеет, так как входит в группу Мирового банка.

Международная ассоциация развития - МАР (International Development Association) является филиалом МБРР, созданным по решению его Совета управляющих в 1960 году. Сейчас в МАР входят 147 государств. Цель Ассоциации - содействие развитию экономики и повышению уровня жизни в развивающихся странах путем предоставления им льготных кредитов. Ресурсы МАР складываются за счет взносов развитых государств и субсидий МБРР. Своих руководящих органов МАР не имеет, так как входит в группу Мирового банка.

Международная морская организация - ММО (International Maritime Organization) была образована в результате работы конференции по международному морскому праву, состоявшейся в 1958 году. Входят в нее 129 государств. Украина - с 1994 года. Руководящие органы: Ассамблея, собираемая один раз в два года, и постоянно действующий Совет. Совет формируется на основе принципа наибольшей заинтересованности (т. е. государств, наиболее активно занимающихся судоходством) и располагается в Лондоне. Цели данной организации - содействие сотрудничеству в решении технических проблем торгового судоходства, обеспечение безопасности на море, устранение различных проявлений дискриминации. В ММО действуют четыре комитета: по безопасности на море, по юридическим вопросам, по охране морской среды, по техническому сотрудничеству.

Международная организация гражданской авиации - ИКАО (International Civil Aviation Organization) была создана на Международной конференции в Чикаго в 1944 году и с 1947 года имеет статус специализированного учреждения ООН. Штаб-квартира расположена в Монреале (Канада). В ИКАО входит 171 страна. Украина полноправным членом ИКАО стала с 1992 года. Задачами организации являются содействие развитию гражданской авиации, обеспечение безопасности полетов, регулярная и экономная эксплуатация воздушного транспорта, разработка стандартов и рекомендаций в осуществлении полетов, выдача сертификатов летному персоналу. Высший орган ИКАО - Ассамблея (собирается раз в три года). Исполнительным органом является Совет (входят представители 33 государств), ИКАО имеет 7 региональных представительств, в том числе - европейское в Париже.

Всемирная организация интеллектуальной собственности - ВОИС (World Intellectual Property Organization) возникла в 1967 году в результате трансформации существовавшего еще с 1893 года Международного бюро по охране интеллектуальной собственности. Штаб-квартира ВОИС, в которую сейчас входят 126 стран, расположена в

Женева. В эту организацию наша страна вошла еще будучи республикой Советского Союза в 1970 году. ВОИС содействует охране прав на литературные, музыкальные, художественные, видео- и аудиопроизведения, научные открытия, изобретения и рационализаторские предложения, промышленные образцы и товарные знаки.

Всемирная метеорологическая организация - ВМО (World Meteorological Organization) возникла в результате преобразования Международной метеорологической организации, существовавшей с 1873 года. В настоящее время в ВМО входят 176 государств. Украина - с 1991 года. В структуру ВМО входят: Всемирная служба погоды, Всемирная климатическая программа, Глобальная программа атмосферных исследований и 6 региональных бюро. Всемирный метеорологический конгресс созывается раз в четыре года. Между конгрессами ВМО руководят Исполком и Секретариат, располагающиеся в Женеве.

Международная организация труда - МОТ (International Labour Organization) создана была в 1919 году при Лиге Наций, с 1946 года - специализированное учреждение ООН. В МОТ входят сейчас 168 государств. СССР стала членом МОТ в 1946 году. Постоянные руководящие органы (Административный совет и Международное бюро труда) действуют в Женеве. Ежегодно проводятся Генеральные ассамблеи МОТ. Цели МОТ: сотрудничество государств по социальным и трудовым проблемам (занятость, условия труда, охрана труда, заработная плата, пенсии, отпуска, отдельные группы трудящихся - женщины, подростки, мигранты).

Всемирная организация здравоохранения - ВОЗ (World Health Organization). ВОЗ объединяет почти все страны - члены ООН. В нее входят 183 государства. Членство Украины в этой организации восстановлено в 1992 году. ВОЗ была создана в 1948 году. Постоянные органы расположены в Женеве. Раз в год проводится Всемирная ассамблея здравоохранения. Цель ВОЗ - содействие международному сотрудничеству для достижения всеми народами мира высшего уровня здоровья, ибо здоровье народов - основной фактор в достижении мира и безопасности. ВОЗ осуществляет сбор глобальной статистической информации о рождаемости, заболеваемости, смертности.

Всемирный почтовый союз - ВПС (Universal Postal Union) создан в 1847 году, с 1947 года получил статус специализированного учреждения ООН. С этого же времени в организацию входила СССР. Всего сегодня в ВПС 179 государств. Целью организации является обеспечение сотрудничества стран для повышения эффективности работы почтовой службы, оказание технической помощи развивающимся странам в этой сфере. Штаб-квартира расположена в Берне (Швейцария).

Международный телекоммуникационный союз - МТС (International Telecommunication Union) - одна из старейших международных организаций. Под названием «Международный телеграфный союз» существует с 1865 года. С 1947 года имеет статус специализированного учреждения ООН. В том же году в эту организацию была включена Украина. Всего в нее входят 177 государств. Административный совет и Генеральный секретариат МТС расположены в Женеве. МТС служит содействию организации международного сотрудничества для развития технических средств служб электросвязи, устанавливает международные требования и правила для телефонной, телеграфной и радиосвязи.

Международное агентство по атомной энергии - МАГАТЭ (International Atomic Energy Agency) было создано по инициативе и в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН в 1955 году. Формально МАГАТЭ не является специализированным учреждением ООН, но связано с ней специальным соглашением. Ежегодно МАГАТЭ обязано предоставлять доклады в Генеральную Ассамблею или Совет Безопасности. Высший орган МАГАТЭ - Генеральная конференция - ежегодно проводит свои сессии. Генеральная конференция избирает Совет управляющих и Секретариат. Особую роль играет так называемый Департамент гарантий, под контролем которого находятся 98% ядерных установок

в странах, не обладающих ядерным оружием. В МАГАТЭ входят 129 государств. Постоянные органы расположены в Вене.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Группа Семи (Group of Seven – G7). Объединение семи наиболее индустриально развитых государств. В группу входят Великая Британия, Германия, Италия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония. Не менее раза в год проводятся саммиты на уровне глав правительств и министров иностранных дел. В последние годы при рассмотрении определенных политических вопросов к этим встречам на высшем уровне привлекается Россия, однако в силу ряда веских причин «семерка» так и не стала «восьмеркой».

Организация африканского единства (ОАЕ) – Organization of African Unity охватывает практически все государства Африканского континента. В настоящее время в нее входят 53 государства. ОАЕ была создана 25 мая (этот день отмечается как День Африки) 1963 года во время саммита в Аддис-Абебе (Эфиопия). Там же расположена штаб-квартира этой организации. Целями ОАЕ являются всестороннее развитие экономического и политического сотрудничества африканских государств, укрепление их солидарности на международной арене, окончательное уничтожение всех видов колониализма и защита независимости.

Высшим органом организации является Ассамблея глав государств и правительств, проводимая ежегодно, в качестве исполнительного органа Ассамблеи действует Совет министров, собираемый дважды в году. Постоянно действующим органом является Генеральный секретариат. Решения ОАЕ носят рекомендательный характер. В рамках ОАЕ действует более 30 региональных и субрегиональных специальных отраслевых учреждений.

Организация американских государств (ОАГ) – Organization of American States была образована 30 апреля 1948 года на конференции в Боготе. Штаб-квартира расположена в Вашингтоне. Ныне в ОАГ входит 31 государство Западного полушария (почти все – кроме Канады и Кубы). Целями организации являются поддержание мира и международной безопасности в регионе, мирное урегулирование споров между членами организации, содействие сотрудничеству в экономической, политической и социальной сферах.

Высший орган ОАГ – Генеральная ассамблея собирается раз в году на высшем уровне, для решения текущих вопросов проводятся совещания министров иностранных дел стран-членов. Постоянными органами ОАГ являются Генеральный секретариат, Постоянный совет, Межамериканский совет по образованию, науке и культуре и Межамериканский совет обороны.

Лига арабских государств (ЛАГ) – League of Arab States была создана 22 марта 1945 года в Каире, там же расположена ее штаб-квартира. В ЛАГ входят практически все арабские государства (Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, Тунис, Палестинская автономия – ООП) и Сомали. Целями организации являются укрепление всесторонних отношений между странами-членами, координация внешней политики во имя арабской солидарности. Устав ЛАГ предусматривает уважение всех сложившихся в арабских государствах режимов. Регулярно проводятся встречи первых руководителей государств-членов. Высший орган организации - Совет ЛАГ, собирается дважды в году и состоит из представителей стран-членов. Решения Совет ЛАГ обязательны для тех государств, которые за них проголосовали. Постоянные органы - Генеральный секретариат, постоянные комитеты по политическим, оборонным, экономическим вопросам.

Содружество наций (Британское) - Commonwealth of Nation формально было создано решением парламента Великой Британии 31 декабря 1931 года и является результатом естественной эволюции бывшей Британской колониальной империи. В состав КН, кроме Соединенного Королевства и 16 государств, которые признают своим главой английского монарха (Австралия, Багамы, Гренада, Канада, Новая Зеландия и др.), входят еще 32 страны, в

прошлом в той или иной мере связанные с Великобританией (Бангладеш, Гана, Индия, Замбия, Зимбабве, Кения, Кипр, Мальта, Нигерия, Пакистан, Танзания и др.). Регулярно проводятся встречи на уровне премьер-министров и других членов правительств. В зависимости от потребностей участников Содружества сотрудничество охватывает экономику, политику, науку, образование, право и т. д. Символическим главой Содружества является английский монарх. С 1965 года функционируют Секретариат, который подотчетен правительствам всех стран-членов и координирует их действия в вопросах, представляющих совместный интерес.

Организация Исламская конференция (ОИК) - Organization of Islamic Conference.

Это объединение государств по конфессиональному признаку было образовано в 1969 году на конференции в Рабате. В настоящее время в него входят 44 государства. В качестве основных целей декларируются поощрение мусульманской солидарности, укрепление сотрудничества в экономической, социальной и культурной сферах, противодействие неокOLONиализму, содействие сохранению и укреплению мира. Высшие органы - Конференция глав государств и правительств (проводится раз в три года) и Конференция министров иностранных дел (проходит ежегодно). В рамках ОИК действуют Исламский банк развития, постоянный комитет по научному и техническому сотрудничеству и др. В Уставе ОИК сказано, что штаб-квартира организации "временно - до освобождения Иерусалима" расположена в Джидде (Саудовская Аравия).

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) - Association of South East Asian Nation. В объединение входят Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины. АСЕАН была создана в 1967 году для развития экономического, социального, культурного и других видов сотрудничества, а также для укрепления мира и стабильности в регионе. Руководящими органами АСЕАН являются ежегодные совещания министров иностранных дел, а с 1976 года - саммиты. Созданы также комитеты министров по отдельным отраслям. Секретариат и другие постоянные органы (в частности - 11 отраслевых комитетов) АСЕАН расположены в Джакарте (Индонезия).

ЕВРОПЕЙСКИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) (Organization on Security and Cooperation in Europe) берет свое начало из длительного процесса взаимодействия 33 европейских государств, США и Канады, старт которому был дан в 1970-х годах. В 1973 году открылось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Во время третьего его этапа - 30 июля - 1 августа 1975 года в Хельсинки был подписан Заключительный акт. Этот документ включает в себя три блока ("корзины"). В первый были помещены положения об уважении и охране прав и свобод человека, прав народов на самоопределение, территориальной целостности государств и нерушимости границ в послевоенной Европе, мирном разрешении споров и конфликтов. Вторая "корзина" соединяла вопросы экономического, научно-технического и экологического сотрудничества. Третий блок касался гуманитарных вопросов, свободного доступа к информации. Почти до конца 1980-х годов регулярно проводимые встречи участников СБСЕ (Белград, 1977-1978 годы, Мадрид, 1980-1983 годы и др.) использовались странами Организации Варшавского Договора и НАТО для достижения своих политических целей. Только в ноябре 1990 года во время саммита в Париже решено было провести институализацию СБСЕ. Парижской хартией были созданы постоянные

органы СБСЕ - Секретариат, Центр предупреждения конфликтов и Бюро демократических институций и прав человека. Эта институализация была завершена в декабре 1994 года в Будапеште, где лидеры европейских государств, США и Канады преобразовали СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высшим органом ОБСЕ являются проводимые раз в два года встречи глав государств и правительств. Постоянные органы ОБСЕ расположены в Праге, Вене и Варшаве.

СОВЕТ ЕВРОПЫ

Одной из наиболее влиятельных и авторитетных европейских организаций является Совет Европы (Council of Europe). В число его создателей 5 мая 1949 года вошли 10 государств (Бельгия, Великая Британия, Дания, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Франция, Швеция). В настоящее время в Совет Европы входят 40 стран. Расширение Совета происходило так: 1950 год – Федеративная Республика Германия, 1956 – Швейцария, 1965 – Мальта, 1976 – Португалия, 1977 – Испания, 1978 – Лихтенштейн, 1988 – Сан-Марино, 1989 – Финляндия, 1990 – Венгрия, 1991 – Польша, 1992 – Болгария, 1993 – Эстония, Латвия, Чехия, Словакия, Румыния, 1994 – Андорра, 1995 – Литва, Албания, Молдова, Украина, Македония, 1996 – Россия, 1997 – Хорватия. Кроме того, в работе органов Совета Европы принимают участие государства, имеющие статус приглашенного гостя, — Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, постоянного представителя — США, наблюдателя — Израиль. В уставных документах Совета Европы сформулированы основные цели его создания и существования:

- защита прав человека и плюралистической демократии;
- содействие осознанию и развитию европейского культурного единства;
- способствование разрешению общих проблем, стоящих перед европейскими странами (этнических меньшинств, ксенофобии, экологии и др.);
- помощь странам Центрально-Восточной Европы в проведении ими политических, правовых и экономических реформ.

Совет Европы имеет свой флаг: 12 золотых звезд на синем фоне, утвержденный в 1955 году. Гимн Совета Европы — мелодия Бетховена на стихи Гёте «Ода к радости» был одобрен в 1972 году, а с 1964 года отмечается День Европы — 5 мая. Следует отметить, что практически та же символика используется и Европейским Союзом (что представляется вполне логичным).

Главными органами Совета Европы являются Парламентская ассамблея и Комитет министров. В Парламентскую ассамблею входят депутаты национальных парламентов стран-членов. Причем состав национальной парламентской делегации должен пропорционально соответствовать партийному составу парламента. Например, в делегацию нашей страны входят представители КПУ, Руха, СПУ, НДП и др. Во время сессий Ассамблеи депутаты группируются не только по национальным делегациям, но и по своим убеждениям (но не обязательно). Так, сейчас действуют фракции: Социалистическая, Европейская народная партия, Европейская демократическая группа, Либерально-демократическая и реформистская группа,

Группа объединенных европейских левых. Количественный состав национальных делегаций Парламентской ассамблеи колеблется от 2 до 18 (Лихтенштейн, Андорра, Сан-Марино — по 2; Мальта, Словения, Кипр, Эстония, Латвия, Люксембург, Македония — по 3; Албания, Ирландия, Литва — по 4; Дания, Молдова, Норвегия, Словакия, Хорватия, Финляндия — по 5; Болгария, Австрия, Швеция, Швейцария — по 6; Бельгия, Чехия, Греция, Венгрия, Нидерланды, Португалия — по 7; Румыния — 10; Испания, Польша, Турция, Украина — по 12; Великая Британия, Германия, Италия, Россия, Франция — по 18) и голосование производится

не по странам, а индивидуально. Из членов Ассамблеи избирается Президент, заместители, Генеральный секретарь и Секретариат Ассамблеи, судьи Европейского суда по правам человека. Сейчас Президентом Ассамблеи Совета Европы является г-жа Лени Фишер (ФГР), наш соотечественник Б. Олийнык — вице-президент. Ассамблея строит свою работу как в форме пленарных заседаний, так и специальных комитетов. Таких комитетов 11:

- по политическим делам;
- по правовым вопросам и правам человека;
- по социальным вопросам, охране здоровья и семьи;
- по культуре и образованию;
- по региональному планированию и местным властям;
- по науке и технологиям, по сельскому хозяйству;
- по экономике и развитию;
- по отношениям с национальными парламентами и общественностью;
- по охране окружающей природной среды;
- по делам стран — не членов.

За полвека своего существования Совет Европы принял около 200 разнообразных конвенций, охвативших все цели деятельности, закрепленные в Уставе. Среди них наиболее важными представляются: Европейская конвенция о правах человека, Европейская социальная хартия, Европейская конвенция по культуре, Рамочная конвенция по защите национальных меньшинств, Европейская хартия о языках национальных меньшинств и др.

Вторым органом Совета Европы является Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел стран-участниц. Комитет дает рекомендации для принятия их Парламентской ассамблеей и рекомендации правительствам государств-членов.

Кроме того, в рамках Совета Европы действуют и другие органы. Например, созданный в 1994 году Конгресс местного и регионального самоуправления. Целями Конгресса являются содействие участию местного самоуправления в создании общеевропейского единства и защита региональной и местной демократии. Его численный состав аналогичен Парламентской ассамблее и национальные делегации имеют такие же квоты (от 2 до 18). Необходимым условием является наличие в делегации представителей различных уровней и типов регионального и местного самоуправления. То есть, например, в украинской делегации на данном Конгрессе должны быть представлены депутаты от сельского до областного совета. Сессия Конгресса проводится раз в году.

Комитет министров избирает Европейскую комиссию по правам человека, ее члены на время полномочий (минимум 6 лет) выводятся из-под юрисдикции своего государства.

Парламентская ассамблея избирает состав Европейского суда по правам человека (по одному от страны-члена) сроком на 9 лет. Именно в эти инстанции наши - сограждане получили право непосредственно обращаться минуя национальные правовые институты, если они посчитают, что их конституционные права в Украине не соблюдаются. Советом Европы прodelьвается большая и кропотливая работа в различных направлениях человеческой деятельности. В частности:

- в юридической сфере реализуются программы «Путь к европейской юстиции XXI века», «Сила Закона»;
- в сфере охраны здоровья — по фармацевтике, по переливанию крови, по трансплантации органов, по защите от ВИЧ;
- в сфере экологии — по биогенетическим технологиям, «Европейская флора и фауна»;
- в социальной сфере — по защите детей и семьи, по интегрированию мигрантов, в Фонде социального развития;
- в сфере образования — по кооперации европейских университетов, по правовому образованию, по изучению истории в школе, по исследованиям процессов обучения;
- в сфере культуры — по защите европейского кино, по музеям и выставкам, в фонде «Евроимидж»;

- в сфере медий — по обмену телепрограммами, по свободе информации;
- в сфере спорта — по демократии в спорте, антидопинговая работа, «Еврофит»;
- по молодежным проблемам — Европейский центр молодежи в Страсбурге, Новый молодежный центр в Будапеште, Европейский молодежный фонд.

Советом Европы ведется серьезная работа по налаживанию сотрудничества с другими европейскими и глобальными международными организациями (ООН, ОБСЕ, Европейский банк реконструкции и развития, Европейское космическое агентство и др.).

Совет Европы — одна из немногих международных организаций, сочетающая межправительственный статус с широкой межпарламентской деятельностью и привлечением международных и национальных неправительственных организаций.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Европейский Союз как политическое и экономическое объединение наиболее развитых европейских государств формально берет свое начало с Маастрихтских соглашений 1992 года. Однако ЕС является результатом длительных европейских интеграционных процессов в рамках Европейского экономического содружества. Начало Содружеству было положено созданием отраслевой экономической структуры: Европейского объединения угля и стали (1951). В настоящее время в ЕС входят 15 государств (Австрия, Бельгия, Великая Британия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция).

Целью ЕС является трансформация международной организации в наднациональное объединение европейских государств. Создан единый рынок капиталов, товаров и услуг, рабочей силы. С 1999 года в оборот в шести странах будет введена единая денежная единица евро. К 2000 году в объединенной Европе с территорией 333,7 млн кв. км будет проживать 369 млн чел. Активно с ЕС сотрудничают 10 ассоциированных членов. В течение 2002—2005 годов полноправными участниками Союза станут Венгрия, Кипр, Польша, Словения, Чехия, Эстония.

Главными органами ЕС являются Европейский совет, Комиссия ЕС, Европейский парламент, Европейский суд.

Европейский совет — высший исполнительный орган ЕС. В нем участвуют главы государств и правительств стран-членов. Заседания Совета могут проводиться по конкретным вопросам на уровне соответствующих министров государств-участников. Акты Совета принимаются по жизненно важным вопросам — единогласно, а по другим — квалифицированным большинством. При Совете существует Комитет постоянных представителей на уровне послов для предварительной проработки рассматриваемых вопросов.

Комиссия ЕС — основной постоянно действующий исполнительный орган Союза. Она принимает обязывающие акты. Комиссия состоит из 20 комиссаров (по 2 от Великой Британии, Испании, Италии, Франции и ФРГ и по одному от других стран-участниц). Председатель и его три заместителя назначаются с общего согласия правительствами стран ЕС. Комиссия является не зависящим от стран-членов органом. Она управляет 23 директоратами и другими органами. В ее аппарате работает более 25 тыс. человек. Местопребывание Комиссии — Брюссель. Европейский совет и Комиссия ЕС принимают юридические акты, являющиеся обязательными для всех государств Союза, их физических и юридических лиц.

Европейский парламент — однопалатный представительный орган, формируемый на основе прямого избирательного права во всех странах — членах Союза в соответствии с определенными квотами. Депутаты группируются не по национальному, а по партийному признаку. В Европарламенте сформировано около 10 фракций. Он обладает бюджетными, контрольными и консультативными полномочиями. Бюджет Евросоюза формируется за счет пропорциональных вкладов стран-членов (от 0,2% — Люксембурга до 30,36% — Германии). Сессии Европарламента проводятся ежемесячно. Он обладает правом отлагательного вето относительно актов Евросовета (которое принимается абсолютным большинством). Снять вето

Европейский совет может только единогласным решением. Находится Европейский парламент в Страсбурге.

Европейский суд обеспечивает контроль за правомочностью действий других органов ЕС. В качестве истцов в Евросуд могут обращаться институты Союза, государственные органы, юридические и физические лица стран-членов. Европейский суд выполняет функции международного конституционного и административного судов. Решения его окончательны. Деятельность Евросуда способствует унификации правовых систем государств — членов Союза.

На заседании Европейского совета в Лондоне весной 1998 года было принято решение о начале процесса принятия в ЕС Венгрии, Польши, Словении, Чехии и Эстонии. Наша страна стремится осуществлять разностороннее сотрудничество с Евросоюзом. Украина 14 июня 1994 года заключила соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС. Верховная Рада ратифицировала его в том же 1994 году, все страны ЕС — только в 1998 году. Стратегической целью Украины является полноценное членство в Евросоюзе. В июне 1998 года в Люксембурге состоялось заседание Совета по вопросам сотрудничества Украина — ЕС. Первым шагом в этом направлении должно стать принятие Украины в качестве ассоциированного члена в Евросоюз еще в текущем столетии. Реализации нашей стратегической цели служит специальная государственная структура — созданное в 1995 году Национальное бюро реконструкции и европейской интеграции.

ЦЕНТРАЛЬНО-ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНИЦИАТИВА

Эта организация была создана Италией, Австрией, Венгрией и СФРЮ в 1989 году с целью подготовки вступления трех последних стран в Европейский Союз. Однако после распада СФРЮ и СССР цели и количество участников Центрально-Европейской инициативы расширились. Главными задачами определены развитие сотрудничества с целью утверждения плюрализма, демократии, обеспечения прав и свобод человека. В 1991—1997 годах в ЦЕИ вступили Польша, Чехия, Словакия, Молдова, Македония, Албания, Хорватия, Болгария, Румыния, Босния и Герцеговина, Словения и Украина. Органом ЦЕИ является Контактный комитет, собирающийся на свои заседания раз в полгода и состоящий из министров иностранных дел. Наша страна участвует в реализации более 35 программ и проектов ЦЕИ. Особый интерес Украина проявляет к вопросам информации, миграции и транспорта, послевоенного восстановления экономики Боснии и Герцеговины. Достигнуто соглашение о строительстве трансъевропейской автомагистрали Триест — Будапешт — Киев.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Начало существованию этой региональной экономической организации было положено созданием в 1992 году так называемой Черноморской парламентской ассамблеи экономического сотрудничества. Позитивный опыт налаживания многостороннего и двустороннего экономического сотрудничества стран Черноморского региона поставил задачу институализации этих отношений. В Ялте 4—5 июня 1998 года состоялся саммит стран региона на уровне глав государств и правительств. В результате была принята Декларация, подписан Устав и приняты другие учредительные документы ОЧЭС. Члены организации поставили перед собой задачу содействия приему всех стран ОЧЭС во Всемирную торговую организацию, предоставления ОЧЭС статуса наблюдателя в ООН и совместной интеграции в Европейский Союз.

Новую организацию создали Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Турция и Украина.

ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР)

Создание этого банка стало возможным только в 1990 году, с крахом коммунизма в большинстве стран Центрально-Восточной Европы. В число его учредителей вошло 41 государство (сейчас уже 58), в том числе страны ЕС, США, Япония, Саудовская Аравия, СССР. После распада СССР Украина стала участником ЕБРР в 1992 году. Размер уставного капитала банка был определен в 12 млрд. долларов. Согласно Уставу банка 51% капитала принадлежит странам ЕС. Среди крупных держателей акций — США (10%), Япония (8,5%), Республика Корея, Египет, Марокко. Декларирование всеми учредителями ЕБРР приверженности принципам рыночной экономики обусловило приоритетное финансирование частного сектора (60 % кредитов предоставляются приватному сектору и 40% — государственному). В качестве приоритетных направлений инвестирования ЕБРР определил объекты инфраструктуры: дороги, транспортные сети, телекоммуникации. Украина занимает второе место среди участников банка по размерам операций. ЕБРР финансирует 26 программ в Украине (20 в частном секторе и 6 в — государственном). Наиболее эффективная разработка — реконструкция Львовской фабрики «Свиточ». Еще 9 программ подготовлены к субсидированию. В мае 1998 года в Киеве состоялось совещание Совета директоров ЕБРР. Отсутствие реальных реформ в украинской экономике не позволило увеличить количество иностранных инвестиций в Украину, тем не менее перспективы дальнейшего сотрудничества ЕБРР выглядят достаточно оптимистично.

НАТО

Организация Североатлантического пакта (North Atlantic Treaty Organization — NATO) была создана в результате заключения 4 апреля 1949 года Вашингтонского договора. Его подписали министры иностранных дел Бельгии, Великой Британии, Голландии, Дании, Исландии, Италии, Канады, Люксембурга, Норвегии, Португалии, США и Франции. В 1952 году в НАТО были приняты Греция и Турция, в 1955 году — ФРГ, в 1982 — Испания. В 1997 году официальное приглашение на вступление в организацию получили Венгрия, Польша и Чехия. Очевидно, что к 2000 году в НАТО будет 19 государств. Североатлантический пакт был создан в соответствии с 51-й статьей Устава ООН, где зафиксировано право государств на индивидуальную и коллективную оборону. Вашингтонский договор определяет, что сотрудничество стран — членов организации не ограничивается оборонными целями, а охватывает широкий круг вопросов для создания условий стабильности, процветания и экономического сотрудничества. Принципиальное значение в этом договоре имеет 5-я статья, где четко сказано, что вооруженное нападение на одну страну-член рассматривается как нападение на всех других членов НАТО. Единственным руководящим органом альянса по Вашингтонскому договору является Североатлантический совет. Все другие органы, созданные им, являются вспомогательными. Североатлантическим советом образован 21 главный комитет: Политический (в его состав входят главы государств и правительств стран-членов), по рассмотрению вопросов обороны, по экономике, по информации и культурным отношениям, исполнительная рабочая группа, рабочая группа высшего уровня по контролю над обычными вооружениями, совещание национальных директоров по вооружению, комитет координаторов контроля над вооружением, главный комитет по планированию использования гражданских служб при чрезвычайном положении, совещание ответственных за материально-техническое снабжение, научный комитет, комитет противовоздушной обороны НАТО, группа НАТО по стандартизации, комитет по системам связи и информации, комитет по нефтепроводам, комитет по деятельности совета и учениям, комитет по инфраструктуре, координационный комитет по регулированию движения в европейском воздушном пространстве, комитет по военному и гражданскому бюджету, комитет безопасности НАТО.

Постоянно действующий орган НАТО — Международный секретариат (штаб-квартира расположена в Брюсселе). В нем работают около 3 тыс. чел. (примерно половина из них — гражданские служащие). В Международный секретариат входят пять отделов: Политический,

планирования и политики обороны, материально-технического обеспечения обороны, инфраструктуры, материально-технического обеспечения и планирования, использования гражданских служб при чрезвычайном положении, науки и окружающей среды. Работой Международного секретариата руководит Генеральный секретарь НАТО. С 1995 года этот пост занимает испанский профессор-физик Хавьер Солано.

Военная структура НАТО включает Военный комитет, Международный военный штаб. Верховного Главнокомандующего Объединенными вооруженными силами в Европе и Верховного Главнокомандующего в зоне Атлантического океана.

В новой исторической обстановке, обусловленной роспуском Организации Варшавского Договора и распадом СССР, НАТО в ноябре 1991 года приняла Декларацию о мире и сотрудничестве. В ней была намечена широкая программа трансформации НАТО в многопрофильную организацию — гарант мира, безопасности и демократии. Пятидесятилетняя история Организации Североатлантического договора аргументированно свидетельствует, что именно «атлантизм» стал основой сбалансированного внешнеполитического курса, гарантом правового демократического государственного устройства, стабильности гражданского общества, социально-экономического прогресса на рыночных принципах во всех странах — участницах союза.

В январе 1994 года НАТО по инициативе президента США Б. Клинтона утвердила так называемое Рамочное приглашение «Партнерство ради мира» — ПФП (Partnership for Peace - PFP). Эта инициатива была направлена на усиление стабильности и безопасности в Европе, укрепление и развитие демократических политических режимов в Центральной и Восточной Европе.

К инициативе ПФП присоединилось 26 стран, причем не только постсоциалистические и постсоветские республики, но и традиционно нейтральные (Албания, Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мальта, Молдова, Польша, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Туркменистан, Украина, Финляндия, Чехия, Швеция, Эстония). Наша страна первой из СНГ присоединилась к инициативе в марте 1994 года.

Опыт сотрудничества стран региона с НАТО в рамках инициативы «Партнерство ради мира» подчеркивает объективную целесообразность именно такого вектора их взаимодействия с мировым сообществом. Не случайно, что многие партнеры заявили о стремлении вступить в НАТО. Эта целесообразность обусловлена рядом факторов:

- необходимостью укрепления демократических институтов власти, первоочередным вниманием к соблюдению прав человека, отвечающих цивилизованным стандартам;
- дальнейшими преобразованиями в сфере экономики, окончательным утверждением рыночных принципов, получением финансовой помощи как от международных институций, так и от отдельных стран НАТО;
- обеспечением политических гарантий противодействия попыткам реванша со стороны прокоммунистических сил.

Однако ведущим мотивом для вступления стран Центральной и Восточной Европы в НАТО является стремление обезопасить себя на случай возрождения политики российского экспансионизма. Именно это толкает страны региона, в том числе и не заявившие прямо о желании немедленно присоединиться к НАТО, к более тесному сотрудничеству с ней. В силу этого расширение НАТО на восток может выполнить историческую миссию нейтрализации российского империализма. Это в конечном счете дает весомый шанс России освободиться от мессианского комплекса. Отношение к НАТО в нашей стране не может быть однозначным — слишком долго из этой организации создавался образ врага. Однако данные, полученные в результате широкого народного опроса, проведенного по анкете академика Н. Амосова в 1997 году, четко демонстрируют перспективу дальнейших изменений общественного мнения. Вступить в НАТО предлагают 28% опрошенных, а в военно-политический союз с Россией — только 14%. Лишь поколение людей пожилого возраста в большинстве своем остается верным

коммунистической парадигме об агрессивности и враждебности НАТО. Молодые (до 40 лет) в большинстве своем хотят союза с Европой (56%), а не с Россией (9%).

Первым в мире (и пока единственным) Центром информации и документации НАТО стало учреждение, открытое в мае 1997 года в Киеве. После достаточно сложного и противоречивого переговорного процесса 9 июля 1997 года на саммите стран НАТО в Мадриде была подписана Хартия об особом партнерстве между Украиной и Организацией Североатлантического договора. Эта Хартия подчеркивает открытость сотрудничества НАТО с новыми демократиями Центрально-Восточной Европы, неотъемлемой частью которой является Украина, и выражает надежду на углубление интеграции Украины в весь ряд европейских и евроатлантических структур. Хартией предусмотрено положение о создании кризисного консультативного механизма для проведения переговоров в любом случае, когда Украина будет усматривать прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности. По мнению бывшего министра иностранных дел Украины Г. Удовенко, большие гарантии безопасности НАТО вправе предоставить лишь своим членам. В рамках Хартии осуществляется повышение интероперабельности украинских Вооруженных Сил с армиями стран НАТО. В ближайшее время в Киеве планируется открыть военную миссию НАТО. Возможно, в очередной раз окажется прав выдающийся американский политолог З. Бжезинский, считающий, что Украина будет принята в НАТО к 2010 году.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Создание международной организации из большинства бывших советских союзных республик было достаточно цивилизованной формой прекращения существования Советского Союза. Решение о создании СНГ фактически принималось дважды: 8 декабря 1991 года в Беловежской Пуще под Минском — в него вошли Беларусь, Россия и Украина, а затем 21 декабря 1991 года свои подписи под алмаатинской Декларацией о создании Содружества поставили президенты еще 7 государств (Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана). В 1992 году к СНГ присоединились Грузия и Азербайджан.

Формально целью Содружества является широкое сотрудничество во всех сферах взаимодействия государств. В первую очередь речь идет о сбалансированном экономическом сотрудничестве на так называемом «общем экономическом пространстве». Среди целей СНГ — обеспечение прав и свобод человека, мирное разрешение споров между членами организации. Несмотря на обилие грандиозных целей и заключенных соглашений (около 300 за 7 лет), СНГ постоянно доказывает свою неэффективность.

Высшим органом в СНГ является Совет глав государств, проводимый с различной степенью периодичности. В его компетенции решение наиболее важных политических вопросов. Совет глав правительств, также собираемый без особой системы, должен решать вопросы сотрудничества преимущественно в экономической, социальной и гуманитарной сферах. Координации внешнеполитической деятельности стран СНГ должен служить Совет министров иностранных дел. В качестве рабочего органа СНГ функционирует Координационно-консультативный комитет. В нем представлено по 2 члена от всех стран — участниц СНГ. Возглавляет этот комитет Координатор, назначаемый Советом глав государств. С апреля 1998 года на эту должность назначен крупный российский банкир Б. Березовский. Соответственно Координационно-консультативный комитет, находившийся в 1992—1998 годах в Минске, с 1998 года переведен в Москву. Кроме того, Устав СНГ предусматривает существование Совета министров обороны, Комиссии по правам человека. Самостоятельную роль играет Экономический суд, не являющийся органом Совета глав государств. В качестве совещательного органа СНГ действует Межпарламентская ассамблея (месторасположение — Санкт-Петербург), в которой представлены депутаты национальных парламентов стран-чле-

нов. Правда, Конвенция о Межпарламентской ассамблее 1995 года предоставляет ей право заключать даже международные договоры в рамках своей компетенции.

В большинстве органов громоздкой и крайне неэффективной структуры СНГ наша страна участия не принимает. Страны — члены СНГ отличаются различным пониманием роли и места этой организации на постсоветском пространстве. Именно этим обусловлено их участие или неучастие в различных институтах СНГ. Например, Устав СНГ в январе 1993 года подписали 7 стран (не подписали Молдова, Туркмения и Украина). Украина не участвует в работе Межпарламентской ассамблеи, не входит в военное объединение — Ташкентский договор, является лишь ассоциированным членом Экономического союза СНГ. Такая позиция нашей страны объясняется стремлением России превратить СНГ в механизм возрождения своих имперских амбиций. Объективно СНГ выполнило свою роль и вряд ли подлежит реанимации. Государства, желающие продолжать интеграцию с Россией, заключили с ней договоры о более тесном сотрудничестве (союз России и Беларуси, а также этих стран с Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном), а нежелающих никакого СНГ не удержит.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Международная (межгосударственная) конференция — это временный коллективный орган, создаваемый суверенными государствами для достижения взаимосогласованных целей. Цель и конкретная деятельность любой международной конференции должны соответствовать нормам международного права.

Не имеют юридического значения различия в названиях конкретных конференций (конгресс, семинар, съезд, совещание и др.), если в них участвуют официальные представители правительств суверенных государств. Созыв конференций производится по инициативе одного, или группы государств, или международной организации. В подготовку международной конференции входит определение ее цели, формирование повестки дня, требует согласования также уровень представительства, место и время проведения, процедурные вопросы. Как правило, все эти проблемы разрешаются с помощью дипломатических каналов либо специальных консультаций.

Международные конференции можно дифференцировать на основе различных критериев:

— по кругу участников — универсальные (может принять участие любое государство), континентальные (может принять участие любое государство соответствующего континента), региональные (участвуют государства определенного региона);

— по уровню представительства — высший (главы государств и правительств), уровень министров иностранных дел, уровень других членов правительств, уровень специально уполномоченных делегаций, сформированных правительством, но не имеющих в своем составе его членов;

— по целям созыва — мирные, политические, экономические, дипломатические, смешанные.

Голосование участников конференции производится в соответствии с процедурой, установленной регламентом. На конференциях со строго ограниченным кругом участников решения, как правило, принимаются единогласно. Широкие конференции принимают решения на основе консенсуса (отсутствие возражающих) либо квалифицированным большинством в две трети голосов участников конференции. На большинстве конференций принимаемые решения, оформленные в виде резолюций, не обладают обязательной юридической силой. Тем не менее, на основе принципа добросовестности выполнения обязательств подписать под итоговым документом конференции предполагает морально-политическую ответственность государства. Только решения конференции, оформленные в виде международного договора (или ссылки в международном договоре на решения конференции) могут вести к международно-правовой ответственности.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В формировании современного международного права все большую роль играют несuverенные субъекты международного права. В мире насчитывается тысячи таких организаций. В соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1950 года к международным неправительственным организациям относятся те, которые созданы не на основании межгосударственного соглашения. Эти организации должны обладать рядом признаков:

- отсутствие среди целей организации получения прибыли;
- юридическое признание хотя бы одним государством или получение консультативного статуса при международных организациях;
- получение денежных средств более чем из одного государства.

Членство в международных неправительственных организациях могут осуществлять национальные общественные организации, партии, физические лица, органы местного самоуправления.

Устав международной неправительственной организации не является международным договором и такие организации не имеют статуса международной правосубъектности.

ЭКОСОС определил, что неправительственные международные организации могут иметь две категории консультативного статуса (общий консультативный статус и специальный консультативный статус) и так называемый «список». К первой категории относятся массовые универсальные организации, сотрудничающие с ООН и ее органами:

Всемирная федерация профсоюзов, Международная демократическая федерация женщин и др. Ко второй — организации, имеющие компетенцию в отдельных сферах, — Всемирная федерация демократической молодежи, Международная ассоциация юристов-демократов и др. Кроме того, с ЭКОСОС сотрудничают и другие организации, не включенные в означенные категории, а составляющие так называемый «список».

Из почти 3000 неправительственных международных организаций можно выделить наиболее влиятельные и популярные. Среди них:

Всемирная федерация ассоциаций содействия ООН (World Federation of the UN Associations - WFUNA).

В 1946 году в Люксембурге национальные ассоциации содействия ООН 22 государств объединились в международную организацию, выступающую за усиление роли общественности в поднятии авторитета Организации Объединенных Наций. В нее сейчас входят представители более 80 государств и Украины в том числе. Организация имеет консультативный статус при ЭКОСОС и ЮНЕСКО.

Межпарламентский союз (Interparliamentary Union — IPU) представляет собой организацию, наиболее приближенную по составу и функциям к международным организациям — субъектам международного права. Межпарламентский союз был создан в 1889 году в Париже с целью поощрения личных контактов парламентариев различных государств. В настоящее время в организацию входят депутаты представительных органов власти. Штаб-квартира расположена в Женеве. Межпарламентский союз в своем составе имеет шесть комиссий: по политическим вопросам, по вопросам международной безопасности и разоружения, по юридическим вопросам, по экономическим и социальным вопросам, по вопросам образования, науки и культуры. Данный союз имеет статус консультативного органа при ЭКОСОС и ЮНЕСКО.

Всемирная федерация профессиональных союзов (World Federation of Trade Unions - WFTU) была создана в октябре 1945 года. Ныне в организацию входят более 100 национальных профсоюзных объединений. Федерация координирует деятельность своих членов по защите социально-экономических интересов. Высший орган — Всемирный конгресс профсоюзов. Постоянные органы — Генеральный совет, бюро и секретариат расположены в Праге. Имеет консультативный статус в ЭКОСОС и ЮНЕСКО, участвует в работе МОТ.

Международная демократическая федерация женщин (Womens International Democratic Federation — WIDF) была образована Международным конгрессом женщин в 1945 году с целью

участия женщин в борьбе за свои права и права детей, за мир, демократию и национальную независимость. В Федерацию входят более 140 национальных женских организаций. По инициативе ВИДФ с 1949 года 1 июня отмечается Международный день защиты детей. Раз в четыре года проводится Всемирный женский конгресс. Место пребывания секретариата Федерации — Берлин. ВИДФ имеет консультативный статус при ЭКОСОС и ЮНЕСКО. Благодаря этому стало возможным инициирование различных международно-правовых документов, направленных на ликвидацию дискриминации женщин, Декларации прав ребенка.

Всемирная федерация демократической молодежи (World Federation of Democratic Youth — WFDY). Начало этому объединению было положено на Всемирной конференции в Лондоне в 1945 году с целью защиты политических, социальных и экономических интересов молодежи. В состав Федерации входят региональные комиссии по континентам и более 200 национальных молодежных объединений. В годы «холодной войны» организация достаточно успешно использовалась социалистическими странами для своей пропаганды (проведение всемирных фестивалей молодежи и студентов под лозунгом антиимпериалистической солидарности). ВФДЮ имеет консультативный статус при ЭКОСОС и ЮНЕСКО. Штаб-квартира расположена в Будапеште.

Международная торговая палата (International Chamber of Commerce) объединяет представителей деловых кругов более 100 стран. Целью деятельности палаты, созданной в 1920 году, является содействие предпринимательской деятельности во всем мире, развитию коммерческих связей и привлечению инвестиций. Постоянно действующие органы расположены в Париже и в трех отделениях (Нью-Йорк, Женева, Бангкок).

Международная ассоциация юридических наук (International Association of Legal Sciences) была образована в 1955 году на основе Лондонского комитета сравнительного правоведения. Имеет консультативный статус при ЮНЕСКО. Членами ассоциации являются национальные организации юристов, ассоциированными членами — международные объединения ученых-правоведов. Целью организации является содействие развитию юридической науки в мире, изучение сравнительного правоведения, обеспечение доступного использования юридических источников. Штаб-квартира находится в Париже.

Международная ассоциация юристов-демократов (International Association of Democratic Lawyers — IADL) была создана по инициативе французских юристов в 1946 году. Членами могут быть как ассоциации юристов, так и отдельные юристы — физические лица. Обладает консультативным статусом при ЭКОСОС и ЮНЕСКО. Ассоциация издает журнал «Обзор современного права». Постоянно действующие органы Ассоциации расположены в Брюсселе.

Международная ассоциация политической науки (International Political Science Association — IPSA) образована по решению ЮНЕСКО в 1949 году с целью содействия развитию политической науки в мире. Ассоциация предусматривает коллективное (национальные ассоциации политической науки), ассоциированное (исследовательские центры, библиотеки) и индивидуальное членство политологов. Организация проводит всемирные конгрессы раз в три года, ежегодные «круглые столы» по актуальным проблемам, оказывает справочно-информационные услуги. Секретариат Ассоциации находится в Оттаве.

Международная дипломатическая академия (International Diplomatic Academy) как неправительственная организация была создана в Париже в 1926 году. В качестве ее цели было определено создание условий для проведения совместных исследований международных проблем государственными службами различных государств. Академия ежемесячно проводит пленарные сессии.

Международная организация журналистов (International Organization of Journalists — IOJ) создана в 1946 году на Международной конференции в Копенгагене. В нее вошли национальные организации, профсоюзы журналистов и отдельные журналисты. Целью организации была провозглашена защита мира и укрепление дружбы между народами путем правдивого и честного обмена информацией, установления нового информационного порядка в мире. Штаб-квартира расположена в Праге.

Международный Красный Крест (International Red Cross) — объединение национальных организаций (в зависимости от традиций и преобладающей конфессии в разных странах — организации Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца и пр.), выполняющих функции оказания гуманитарной помощи раненым, больным, военнопленным, жертвам вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. Лига Красного Креста была основана в 1863 году по инициативе швейцарской общественной деятельницы Дюкан. В организацию входят представители около 170 соответствующих национальных обществ. Современный Устав ИРЦ был принят в 1965 году. Постоянно действующий орган — Комиссия имеет местонахождение в Швейцарии.

Всемирный Совет Мира (World Peace Council) был создан на так называемом Втором конгрессе сторонников мира. В совет входят представители более 150 национальных комитетов защиты мира и прочих пацифистских объединений. Постоянно действующий секретариат расположен в Хельсинки. Всемирный Совет Мира использовался социалистическими странами в идеологической борьбе с Западом.

Международный совет архивов (International Council on Archives) был создан в 1950 году как объединение центральных государственных архивов, но предусмотрено и индивидуальное членство специалистов архивного дела. Исполком организации расположен в Париже. Он издает журнал «Архивум».